

## EXPUNERE DE MOTIVE

### ***Secțiunea 1*** ***Titlul proiectului de act normativ***

Proiect de LEGE  
pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a creanțelor bugetare administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin organul fiscal competent, la Societatea Comercială UCM S.A. Reșița

### ***Secțiunea a 2-a*** ***Motivul emiterii proiectului de act normativ***

Începând cu data de 06.12.2011, asupra Societatea Comercială U.C.M. Reșița S.A. a fost deschisă procedura insolvenței în conformitate cu prevederile Legii nr. 85/2006 privind procedura insolvenței, cu modificările și completările ulterioare.

În cadrul procedurii de insolvență a fost numit un administrator judiciar, urmând ca în procedura de observație să se întocmească și să se depună la instanță, planul de reorganizare, în cca. șase luni de la aprobarea și intrarea în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență. Este necesar ca statul, care este reprezentat în Adunarea Creditorilor prin mai multe instituții, să-și definească strategia în legătură cu Societatea Comercială UCM Reșița SA, coagulând interesele tuturor reprezentanților statului în economia națională.

Având în vedere importanța acestei companii, Guvernul a adoptat unele măsuri privind continuarea activității de producere de echipamente hidroenergetice românești, printre care preluarea creanței ANAF de către AAAS.

La data prezentei, în tabelul provizoriu al creanțelor statul este reprezentat în principal prin:

- Agenția Națională de Administrare Fiscală (ANAF) – care deține o creanță de cca. 501 mil. lei (115 mil. Euro), din care 131 mil. lei figurează pe poziția 1, creanțe garantate. Diferența se regăsește pe poziția a 3-a creanțe bugetare (impozite, taxe);
- Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului (AAAS) - deține o

creanță de 11,9 mil. lei (2,5 mil. Euro) și se află pe poziția a 4 – a;

În tabelul creditorilor figurează printre principalii creditori:

- BCR, cu o cotă de 10% din masa credală - aferentă unei creanțe de 81 mil. lei (18,5 mil. Euro);
- Acționarul principal INET AG, cu o cotă de 22% din masa credală.

Valoarea totală a creanțelor înscrise în tabelul provizoriu al creditorilor este de 859,4 mil. lei (197 mil. Euro), comparativ cu valoarea contabilă a activelor imobilizate care este de cca. 5 ori mai mică.

Deși aflată în această procedură, în anul 2012 S.C. U.C.M. Reșița S.A. a revenit pe profit cu un rezultat net de 3,2 mil. lei (0,7 mil. Euro), în timp ce, cifra de afaceri a crescut cu 22,8% față de anul precedent, respectiv la 151,2 mil. lei (34 mil. Euro).

În etapa premergătoare aplicării unor soluții de viabilizare se propune preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a creanțelor deținute de ANAF.

#### **I. Descrierea situației actuale**

Societatea Comercială U.C.M. Reșița S.A. a fost înființată prin Hotărârea Guvernului nr. 1.296/1990 privind înființarea de societăți comerciale pe acțiuni în industrie, având ca obiect de activitate: proiectarea, producerea și comercializarea în țară și străinătate a utilajului hidroenergetic, echipamentelor hidromecanice și pentru centralele nucleare-electrice, mașinilor electrice rotative mari, speciale și aparatelor electrice, a utilajelor tehnologice, motoarelor Diesel pentru tracțiune feroviară și propulsie navală, compresoarelor de aer, semicuzineților bi și trimetalici, segmentilor pentru motoare Diesel mari, inclusiv servicii și asistență tehnică.

Începând cu anul 1960 Societatea Comercială U.C.M. Reșița S.A. a fost producătorul a peste 85% din echipamentele aferente sistemului hidroenergetic național, iar în prezent după un proces de privatizare în urma căruia nu s-au achitat datoriile istorice, înregistrându-se altele noi, se confruntă cu un potențial pericol de dispariție de pe piața specifică.

Deși societatea are un patrimoniu considerabil, constituit în principal din 98 hectare dintre care 68,7 hectare reprezintă platforme industriale și 25,5 hectare clădiri și hale acoperite, deși implementează și operează un Sistem de management integrat calitate - mediu - sănătate și securitate ocupațională în conformitate cu cerințele referențialelor SR EN ISO 9001:2008, SR EN ISO 14001:2005 și SR OHSAS

	<p>18001:2008 și deși dispune de un potențial uman specializat de cca. 1900 de persoane și de un portofoliu de comenzi asiguratorii, datorită popririlor pe conturi instituite, conform legii, de furnizorii neachitați, a intrat în procedura insolvenței admisă prin încheierea Tribunalului București din 06.12.2011, aflându-se în perioada de observație. Urmează a fi definitivat tabloul creditorilor și finalizat programul de reorganizare care va fi supus aprobării, în condițiile legii.</p> <p>Societatea Comercială UCM Reșița S.A. este singurul producător din țară de echipamente integrale hidroenergetice, care furnizează toate echipamentele necesare de la intrarea până la ieșirea apei din hidrocentrală. Concomitent cu furnizarea echipamentelor necesare unor noi obiective hidroenergetice, societatea asigură efectuarea tuturor reparațiilor generale și capitale, inclusiv modernizarea tehnologică a utilajelor Hidroelectrica, aflate în exploatare.</p> <p>Astfel, continuarea activității la Societatea Comercială UCM Reșița S.A. contribuie în mod major la operarea în bune condiții a celui mai mare producător de energie electrică din sectorul hidroenergetic, Societatea Comercială de Producere a Energiei Electrice HIDROELECTRICA S.A. București (S.C. Hidroelectrica S.A.), societate aflată sub autoritatea Ministerului Economiei, și implicit la asigurarea securității energetice a țării.</p> <p>În situația în care activitatea la S.C. UCM S.A. Reșița nu ar mai continua și societatea ar intra în faliment, acest fapt ar reprezenta un pericol sistemic cu impact asupra securității sistemului energetic național, cu efect imediat asupra S.C. Hidroelectrica S.A. prin pierderea furnizorului tradițional al acestuia pentru produse și mai ales pentru serviciile de mentenanță.</p> <p>În subsidiar, impactul negativ se răsfrânge și asupra:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• furnizorilor și clienților de pe orizontală și verticală (Mittal Steel Galați, Romelectro, Romenergo, Energomontaj, Hidroserv);</li> <li>• bugetului statului prin transformarea angajaților în asistați social;</li> <li>• furnizorilor de servicii și bunuri de larg consum locali;</li> </ul>
--	---

	<ul style="list-style-type: none"> <li>• recuperării de către stat a creanțelor;</li> <li>• imposibilitatea reparării în caz de avarie a echipamentelor din domeniul hidroagregatelor, costuri mari de reparații, întâzieri și pierderi;</li> <li>• probleme de mediu cauzate de materialele/deșeurile depozitate.</li> </ul>
<b>1^1. În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislație comunitară sau creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia, se vor specifica doar actele comunitare în cauză, însoțite de elementele de identificare ale acestora</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Schimbări preconizate</b>	<p>În funcție de specificul creanțelor înscrise la masa credală, este necesar ca planul de reorganizare să fie propus și aprobat în numele statului de o singură instituție. Pentru aceasta este necesară preluarea creanței ANAF de către AAAS.</p> <p>Printre metodele recomandate în proiectul propus de Guvern se regăsește „vânzarea de bunuri în bloc - ca ansamblu în stare de funcționare”.</p> <p>În planul de reorganizare, în conformitate cu prevederile Legii nr. 85/2006 se vor include măsuri care să conducă la restrângerea activității, respectiv vânzarea de bunuri din averea debitorului.</p> <p>Bunurile vor putea fi vândute în bloc - ca ansamblu în stare de funcționare, după aprobarea de către Comitetul Creditorilor și Adunarea Creditorilor.</p> <p>În contextul celor prezentate, se propune preluarea prin act normativ a creanței Agenției Naționale de Administrare Fiscală de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului.</p>
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

<p><b>1. Impactul macroeconomic</b></p> <p>a) impact asupra volumului producției de bunuri și servicii;</p> <p>b) impact asupra nivelului prețurilor;</p> <p>c) impact asupra volumului importurilor și exporturilor;</p> <p>d) impact asupra ratei de ocupare a forței de muncă și asupra ratei șomajului;</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>1^1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:</b></p> <p>a) limitarea directă sau indirectă a numărului furnizorilor în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) asigură dreptul exclusiv al unei companii de a furniza un produs sau un serviciu;</p> <p style="padding-left: 20px;">(ii) instituie o licență, un permis sau o autorizație drept cerință pentru desfășurarea activității;</p> <p style="padding-left: 20px;">(iii) limitează capacitatea unor firme de a participa la achizițiile publice;</p> <p style="padding-left: 20px;">(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de intrare sau de ieșire de pe piață;</p> <p style="padding-left: 20px;">(v) creează o barieră geografică în raport cu capacitatea companiilor de a furniza bunuri sau servicii, de a investi capital sau de a furniza forță de muncă;</p> <p>b) limitarea capacității furnizorilor de a concura în cazul în care proiectul de act normativ:</p> <p style="padding-left: 20px;">(i) controlează sau influențează, în mod substanțial, prețul la care se vinde un bun sau</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

serviciu;

(ii) limitează libertatea furnizorilor de a face publicitate propriilor produse (dincolo de limitarea determinată de respectarea drepturilor de proprietate intelectuală și de prevenirea publicității mincinoase);

(iii) stabilește standarde de calitate a produsului sau serviciului, standarde care diferă semnificativ față de practicile curente;

(iv) conduce la creșterea semnificativă a costurilor de producție ale unor furnizori în raport cu ceilalți (în special prin tratamentul diferențiat ce va fi aplicat operatorilor nou-intrați pe piață în raport cu cei existenți);

c) reducerea gradului de stimulare a furnizorilor pentru a concura efectiv în cazul în care proiectul de act normativ:

(i) instituie un regim de autoreglementare sau de coreglementare;

(ii) solicită sau încurajează publicarea informațiilor privind producția, prețurile sau costurile companiei;

(iii) exceptează activitatea dintr-un anumit domeniu sau un grup de operatori economici de la aplicarea regulilor de concurență;

d) limitarea opțiunilor și informațiilor disponibile pentru clienți în cazul în care proiectul de act normativ:

(i) limitează opțiunile clienților;

(ii) reduce mobilitatea clienților față de furnizorii de bunuri sau servicii prin creșterea

<p>explicită sau implicită a costurilor de schimbare a furnizorilor;</p> <p>e) luarea unei măsuri de ajutor de stat în cazul în care proiectul de act normativ instituie o măsură de sprijin care îndeplinește următoarele condiții:</p> <p>(i) provine din fonduri publice, indiferent de formă (fie lichidități sau credite cu dobândă subvenționată, fie scutiri, amânări sau reduceri de taxe etc.) sau sunt acordate de o instituție publică;</p> <p>(ii) este selectivă;</p> <p>(iii) poate crea un avantaj economic pentru anumite întreprinderi;</p> <p>(iv) distorsionează sau poate distorsiona concurența pe Piața Unică.</p>	
<p><b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b></p> <p>a) beneficii directe și indirecte preconizate;</p> <p>b) simplificarea procedurilor administrative;</p> <p>c) cheltuieli directe și indirecte ale operatorilor economici.</p> <p>d) se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Impactul social</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Impactul asupra mediului de afaceri</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,**  
**pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor            bugetare, plus/minus, din            care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
<b>2. Modificări ale cheltuielilor            bugetare, plus/minus, din            care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
<b>3. Impact financiar,            plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale						



<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare:</b>						
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7. Alte informații</b>	Nu este cazul					

***Secțiunea a 5-a***  
***Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare***

<b>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b> a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:</b> a) tipul, titlul, numărul și data actului comunitar ale cărui cerințe sunt transpuse de proiectul de act normativ; b) obiectivele actului comunitar; c) tipul de transpunere a prevederilor comunitare în cauză, precizându-se dacă transpunerea este totală sau parțială; în situația transpunerii parțiale, se vor preciza termenul și modalitatea de transpunere totală; d) termenele-limită pentru	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>transpunerea actelor comunitare vizate - termenul-limită pentru adoptarea proiectului de act normativ și justificarea acestui termen</p>	
<p><b>3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare, cu următorul conținut:</b>  a) justificarea necesității adoptării măsurilor incluse în proiect în vederea aplicării actului comunitar;  b) tipul, titlul, numărul și data actului normativ comunitar pentru care se creează cadrul de aplicare directă</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b></p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:</b>  a) dacă proiectul de act normativ respectă în totalitate angajamentele, se va indica modul în care implementarea proiectului de act normativ va duce la îndeplinirea acestor angajamente;  b) dacă proiectul de act normativ respectă parțial angajamentele, se va explica motivul și se va preciza când și în ce fel se va ajunge la o respectare deplină a angajamentelor.</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>	<p>Nu este cazul</p>

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

<b>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 759/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</b>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>5. Informații privind avizarea de către:</b> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ nr.1136/2013.
<b>6. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 7-a**  
**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului a fost publicat pe site-ul Autorității pentru Administrarea Activelor Statului.
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3. Alte informații</b>	Nu este cazul

**Secțiunea a 8-a**  
**Măsuri de implementare**

<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului și Agenția Națională de Administrare Fiscală vor implementa dispozițiile proiectului de act normativ.
<b>2. Alte informații</b>	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind preluarea de către Autoritatea pentru Administrarea Activelor Statului a creanțelor bugetare administrate de Agenția Națională de Administrare Fiscală, prin organul fiscal competent, la Societatea Comercială UCM S.A. Reșița.

**PRIM-MINISTRU**

**VICTOR - VIOREL PONTA**

